



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 26 февраля 2016 года № 4

О Т Ч Е Т **о деятельности Контрольно-счетной палаты** **Республики Карелия в 2015 году**

1. Общие сведения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) в 2015 году подготовлен в соответствии с Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»).

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

Законом Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» определен статус Палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля Республики Карелия, образуемого Законодательным Собранием Республики Карелия и подотчетного ему. При этом Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2015 году осуществлялась в соответствии с планом работы и текущими квартальными планами работы, утвержденными коллегией Контрольно-счетной палаты. Все мероприятия, предусмотренные планом, реализованы.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты

Сводная цифровая информация об основных итогах деятельности Контрольно-счетной палаты отражена в приложении к Отчету.

Всего в 2015 году Палатой проведено 81 экспертно-аналитическое мероприятие и 9 контрольных мероприятий, в том числе 30 мероприятий – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия были осуществлены в отношении:

27 главных администраторов бюджетных средств – в рамках проведения внешних проверок годовой бюджетной отчетности;

8 главных распорядителей бюджетных средств, 10 администраций муниципальных районов и двух администраций городских округов Республики Карелия, четырех казенных и одного автономного учреждения – в части законности, результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Всего контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 68 объектов, объем проверенных средств составил 32 042,9 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий выявлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 728,8 млн. рублей, в том числе с несоответствием принципу эффективности использовано бюджетных средств на сумму 181,7 млн. рублей (24,9 процента).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения законодательства при формировании и исполнении бюджетов – 392,4 млн. рублей (53,9 процента), и нарушения законодательства при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 58,9 млн. рублей (8,1 процента). Нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности выявлены в объеме 26,0 млн. рублей (3,6 процента), прочие виды нарушений – 69,2 млн. рублей (9,5 процента).

Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие вопросы деятельности Палаты рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия), в которых принимали участие руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений.

Всего в 2015 году проведено 23 заседания коллегии, на которых рассмотрено 87 вопросов.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата информировала Законодательное Собрание Республики Карелия, Главу Республики Карелия, доводила до сведения руководителей соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Министерству финансов Республики Карелия, главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия, иным участникам бюджетного процесса направлено 9 представлений, 48 информационных писем, разработано 95 предложений, 64 (67,4 процента) из которых выполнены или приняты к исполнению. Вопросы и рекомендации, сроки реализации по которым не истекли, остаются на контроле Контрольно-счетной палаты.

Итоги контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в части нарушения бюджетного законодательства органами местного самоуправления муниципальных образований при освоении средств субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в феврале 2015 года рассматривались на коллегии Министерства финансов Республики Карелия.

По результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты главными распорядителями, распорядителями бюджетных средств приняты нормативные правовые акты в части организации внутреннего контроля, совершенствования бюджетного учета, организации работы контрактных служб и иные меры.

По 5 контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия и прокуратуры муниципальных районов, по 1 контрольному мероприятию – в правоохранительные органы.

2.1. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В соответствии с полномочиями, определенными федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия, основными направлениями экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты являются:

экспертиза проектов законов о бюджете Республики Карелия, проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и вносимых в них изменений;

экспертиза проектов государственных программ (проектов изменений государственных программ) Республики Карелия;

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – ТФОМС, бюджет ТФОМС);

финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия;

подготовка информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия и представление ее в Законодательное Собрание Республики Карелия и Главе Республике Карелия;

подготовка иных аналитических материалов.

Экспертиза проектов законов о бюджете Республики Карелия, проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и вносимых в них изменений

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» Контрольно-счетной палатой в 2015 году подготовлены заключения на проекты законов Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – проект закона о бюджете на 2016 года) и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год».

Заключения рассмотрены на расширенном заседании коллегии Контрольно-счетной палаты с участием руководителей и специалистов Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия и Правительство Республики Карелия.

При подготовке Заключения на проект бюджета Республики Карелия на 2016 год проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2016 год, показатели доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, параметров государственного долга Республики Карелия.

К наиболее важным выводам Заключения на проект бюджета Республики Карелия на 2016 год можно отнести следующие.

1. Напряженность достижения в силу целого ряда факторов, отмеченных в ожидаемых итогах социально-экономического развития Республики Карелия за 2015 год, прогнозируемого на 2016 год показателя по налогу на прибыль. Доходы по данному источнику запланированы в объеме 4,5 млрд. рублей, с увеличе-

нием его доли в общей сумме налоговых доходов с 17 процентов от оценки исполнения в 2015 году до 23,4 процента в 2016 году.

2. Наличие в значительных объемах (по состоянию на 1 октября 2015 года – 76,8 млн. рублей) просроченной дебиторской задолженности по доходам, что потребует от органов исполнительной власти Республики Карелия осуществления системных мер, направленных на снижение, минимизацию просроченной дебиторской задолженности, а также по недопущению ее роста.

3. Несоответствие объемов бюджетного финансирования, предусмотренных проектом закона о бюджете на 2016 год и паспортами большинства государственных программ Республики Карелия, увеличение объемов расходов на 2016 год по отдельным госпрограммам при низком уровне исполнения бюджетных ассигнований в 2015 году.

4. Отсутствие в представленных материалах к проекту закона о бюджете на 2016 год информации по подпрограммам, что не позволяет при проведении экспертизы законопроекта оценить планируемое изменение объемов финансирования госпрограмм (подпрограмм) в увязке с целями, задачами и ожидаемыми конечными результатами госпрограмм (подпрограмм). С учетом этого, Контрольно-счетной палатой внесено предложение о необходимости изменений в статью 18 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» в части уточнения перечня материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете на 2016 год.

5. Значительный объем незавершенного строительства, который в соответствии с информацией органов исполнительной власти Республики Карелия по состоянию на 1 ноября 2015 года составил 2,1 млрд. рублей по 102 объектам. При этом в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2016 год включено только 14 объектов незавершенного строительства, в 2015 году финансирование осуществлялось по 46 объектам незавершенного строительства из 102. Как отмечено в Заключении на проект бюджета Республики Карелия на 2016 год, это, в свою очередь, приводит к неэффективному использованию средств бюджета Республики Карелия и дополнительной финансовой нагрузке на бюджет, связанной с расходами на охрану и консервацию объектов.

6. Наличие серьезной проблемы, связанной с финансированием из бюджета Республики Карелия расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

7. Проект бюджета Республики Карелия на 2016 год сформирован с дефицитом в сумме 2 500,3 млн. рублей, что составляет 12,3 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений. В Заключении на проект бюджета Республики Карелия на 2016 год отмечено, что норма Бюджетного кодекса Российской Феде-

рации по предельному размеру дефицита бюджета Республики Карелия соблюдена.

В то же время, планируемое соотношение дефицита и объема собственных доходов бюджета Республики Карелия (12,3 процента) не совпадает с аналогичным показателем на 2016 год, установленным основными направлениями бюджетной политики Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов с целью поэтапного сокращения размера дефицита и снижения объема государственного долга Республики Карелия – 10 процентов.

По мнению Контрольно-счетной палаты, также имеется определенный риск невыполнения прогнозного показателя от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 184,4 млн. рублей, предусмотренных в источниках финансирования дефицита бюджета на 2016 год.

8. Предельный объем государственного долга и верхний предел государственного долга Республики Карелия на 2016 год превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений.

В Заключении на проект бюджета Республики Карелия на 2016 год отмечено, что прогноз верхнего предела государственного долга на 1 января 2017 года не в полной мере увязан со значениями долговых показателей, отраженными в основных направлениях государственной долговой политики Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (распоряжение Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2014 года № 770р-П в редакции от 29 июня 2015 года) (далее – долговая политика Республики Карелия). В частности, планируемое отношение объема государственного долга по коммерческим заимствованиям к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия на 1 января 2017 года (69,1 процента) превышает значение аналогичного прогнозного показателя долговой политики Республики Карелия – 62 процента.

9. Рост объемов заимствований и высокий уровень государственного долга Республики Карелия в 2016 году обуславливает увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия (процентные платежи), которые предлагается утвердить в сумме 1 495,0 млн. рублей (4,7 процента к общему объему расходов бюджета).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2016 год соизмеримы с объемом бюджетных ассигнований, направляемых на общегосударственные вопросы, национальную оборону, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

Основные замечания и выводы, указанные в Заключении, озвучены Председателем Контрольно-счетной палаты в выступлении на публичных слушаниях

по проекту бюджета Республики Карелия на 2016 год, проведенных Законодательным Собранием Республики Карелия.

Контрольно-счетной палатой также проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС на 2016 год.

При оценке прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований исследованы инструменты, являющиеся основой для формирования проекта бюджета ТФОМС в рамках бюджетного процесса.

Бюджет ТФОМС на 2016 год сформирован без дефицита и сбалансирован по доходам и расходам. Источником формирования доходов бюджета ТФОМС на 2016 год определены безвозмездные поступления в виде субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Карелия и на выполнение функций органа управления ТФОМС.

В целом, по результатам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на 2016 год подтверждена обоснованность и реалистичность сформированных на 2016 год характеристик бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к проекту бюджета, а также соответствие принимаемых обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Республики Карелия.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой подготовлено 6 заключений на проекты законов Республики Карелия о внесении изменений в законы Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и одно заключение на внесение изменений в бюджет ТФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, указанные в заключениях, нашли отражение при принятии Законодательным Собранием Республики Карелия проектов законов во втором чтении.

*Экспертиза проектов государственных программ
(проектов изменений государственных программ) Республики Карелия*

Начиная с 2014 года, расходы бюджета Республики Карелия формируются в программном формате.

В связи с этим контроль за формированием и реализацией государственных программ Республики Карелия (далее – госпрограммы, проекты госпрограмм) является одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П.

С учетом изменений, внесенных в указанное постановление Правительства Республики Карелия в июне 2015 года, после согласования с соисполнителями и участниками проект госпрограммы (проект изменений в госпрограмму) в обязательном порядке направляется ответственным исполнителем в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 22 финансово-экономические экспертизы проектов изменений в госпрограммы и одного проекта госпрограммы, финансирование по которым предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Заключения по результатам экспертизы направлены в адрес ответственных исполнителей госпрограмм, Министерства экономического развития Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия.

По состоянию на 1 января 2016 года из 19 госпрограмм, предусмотренных Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.08.2015 № 520р-П (далее – Перечень госпрограмм), утверждено 17 госпрограмм. Не утверждены госпрограммы «Доступная среда в Республике Карелия» и «Развитие туризма в Республике Карелия».

Проект госпрограммы «Доступная среда в Республике Карелия» для проведения финансово-экономической экспертизы в 2015 году в Контрольно-счетную палату не направлялся.

В основном изменения в госпрограммы в 2015 году вносились в целях приведения их в соответствие с новым Порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм в части структурирования госпрограмм и объемами финансирования, предусмотренными Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете на 2015 год) (в ред. от 26 мая 2015 года).

При изменении объемов финансирования госпрограмм цели, задачи, мероприятия, конечные результаты и показатели госпрограмм, за небольшим исключением, остались неизменными. Контрольно-счетная палата в своих заключениях отмечала, что отсутствие взаимосвязи между объемами финансирования, предусмотренными в законе о бюджете, паспорте госпрограммы, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению, не позволит в последующем объективно оценить результаты реализации госпрограмм. Этот вывод подтверждается результатами проведенного Палатой в 2015 году контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы «Раз-

витие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013–2020 годы», предоставленных в 2013–2014 годах».

Как свидетельствуют данные экспертиз, общие объемы финансового обеспечения госпрограмм на 2015–2017 годы, указанные в паспортах программ, в основном не соответствовали бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2015 год (в ред. от 26 мая 2015 года).

Необходимо отметить, что в соответствии с новым Порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, внесение изменений в государственную программу в течение финансового года в случае внесения изменений в закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется, если изменения бюджетных ассигнований влекут изменения значений целевых индикаторов государственной программы (подпрограмм) более чем на 30 процентов. С учетом этого, при проведении экспертиз проектов госпрограмм (изменений в госпрограммы) в 2016 году Контрольно-счетной палатой будет обращено особое внимание на оценку используемых в госпрограммах индикаторов и их значений.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия

Особое место в ряду экспертно-аналитических мероприятий занимает внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

При осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия Контрольно-счетной палатой в 2015 году проведено 26 камеральных проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), результаты которых оформлены заключениями. С выходом на объекты контроля проведено 3 проверки: в Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, в казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств не выявила расхождений между показателями годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, поступившей в Контрольно-счетную палату.

Внешней проверкой у двадцати четырех ГАБС фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

Бюджетная отчетность двух ГАБС (Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составлена с отдельными нарушениями, не оказавшими существенного влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год.

Вместе с тем, по результатам камеральных и выездных проверок в заключениях и актах Контрольно-счетной палаты зафиксированы отдельные нарушения, замечания и недостатки, допущенные ГАБС при формировании бюджетной отчетности.

В ходе осуществления внешней проверки также выявлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой отмечено, что по состоянию на 1 января 2015 года не все ГАБС осуществили переход на новые положения инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений. Соответствующие предложения по исправлению данной ситуации даны Министерству финансов Республики Карелия.

В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 42 343,0 тыс. рублей, в том числе:

нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 35 614,6 тыс. рублей (84,1 процента);

нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 6 273,3 тыс. рублей (14,8 процента);

нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) – 455,0 тыс. рублей (1,1 процента);

отдельные нарушения бюджетного законодательства (статьи 219 и 306⁴ Бюджетного кодекса) – 0,1 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с требованиями статьи 24 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1758-ЗРК «О некоторых вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» Контрольно-счетной палатой в рамках осуществления внешней проверки бюджетной отчетности Министер-

ства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия подготовлено заключение на годовой отчет регионального оператора – Фонда капитального ремонта Республики Карелия за 2014 год. По оценке Контрольно-счетной палаты, субсидия на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в сумме 14 650,0 тыс. рублей предоставлена Фонду капитального ремонта Республики Карелия с нарушением условий, предусмотренных статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой было уделено особое внимание результативности и эффективности внутреннего и ведомственного финансового контроля.

На основании значительного количества нарушений, установленных в ходе внешней проверки в сфере закупок, учета имущества и земельных участков Палатой сделан вывод о недостаточной эффективности внутреннего и ведомственного контроля в этой сфере, подготовлены соответствующие предложения.

Оценка полноты реализации подготовленных Контрольно-счетной палатой предложений будет осуществлена в последующем, при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год.

Экспертизой проекта закона Республики Карелия «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год» Контрольно-счетной палатой установлена достоверность отражения кассового исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

Проверкой годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год нарушений не установлено.

Экспертизой проекта закона Республики Карелия «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2014 год» Контрольно-счетной палатой установлена достоверность отражения кассового исполнения бюджета ТФОМС.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год подготовлены заключения. Заключения рассмотрены на расширенной коллегии Контрольно-счетной палаты с участием руководителей Министерства финансов Республики Карелия, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия и Главе Республики Карелия.

Основные выводы и рекомендации по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия озвучены Председателем

Контрольно-счетной палаты на публичных слушаниях по отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год, проведенных Законодательным Собранием Республики Карелия.

Финансово-экономическая экспертиза проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия

В рамках предоставленных полномочий в 2015 году Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 11 проектов законов Республики Карелия и 5 проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия.

Проекты законов, поступивших в Палату в отчетном периоде на экспертизу, касались в основном вопросов стратегического планирования в Республике Карелия, межбюджетных отношений, организации бюджетного процесса.

По результатам высказанных Контрольно-счетной палатой замечаний часть проектов законов Республики Карелия и проектов постановлений была доработана.

Специалисты Контрольно-счетной палаты участвовали в подготовке предложений для внесения субъектами права законодательной инициативы поправок ко второму чтению к проектам законов Республики Карелия «О внесении изменений в статьи 1.3 и 7.4 «Об административных правонарушениях» и «О внесении изменений в статью 24 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия».

В результате принятия поправок в перечень лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, включены должностные лица муниципальных контрольно-счетных органов (аудитор, инспектор), что позволит указанным лицам на законных основаниях выполнять полномочия в данной сфере деятельности.

Проекты законов и проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия, направляются в Контрольно-счетную палату на экспертизу Законодательным Собранием Республики Карелия, Администрацией Главы Республики Карелия, органами исполнительной власти Республики Карелия.

При этом необходимо отметить, что до настоящего времени порядок направления указанных выше документов на финансово-экономическую экс-

пертизу в Контрольно-счетную палату нормативными правовыми актами Республики Карелия четко не определен.

*Подготовка информации о ходе исполнения бюджета
Республики Карелия и представление ее в Законодательное Собрание
Республики Карелия и Главе Республике Карелия*

В соответствии с полномочиями, определенными статьей 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», в 2015 году Палатой осуществлялся ежеквартальный оперативный анализ исполнения бюджета Республики Карелия.

Анализ проводился на основании данных Отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317), Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), размещенных на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия.

По результатам анализа подготовлена и направлена в адрес Главы Республики Карелия и Законодательного Собрания Республики Карелия информация по исполнению бюджета Республики Карелия за I квартал, первое полугодие и девять месяцев 2015 года.

Для подготовки оперативной информации по исполнению бюджета Республики Карелия в 2015 году Палатой осуществлялся ежеквартальный мониторинг выполнения показателей бюджета Республики Карелия по видам доходов бюджета, расходам бюджета в разрезе функциональной структуры, состоянию государственного долга, источникам финансирования дефицита бюджета. Мониторинг выполнения основных показателей социально-экономического развития Республики Карелия проводился на основании данных официальной статистической информации.

Подготовка иных аналитических материалов

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год проведено 3 объемных тематических экспертно-аналитических мероприятия со значительным количеством исследуемых вопросов.

1. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» проведено по предложению Главы Республики Карелия.

В ходе проведения мероприятия исследованы материалы, полученные от Министерства образования Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, 12 администраций городских округов и муниципальных районов Республики Карелия, 4 муниципальных контрольно-счетных органов Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия.

Дана оценка достаточности и полноты нормативно-правовых актов Республики Карелия, регулирующих вопросы оказания социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено неправомерное использование средств субвенции на социальную поддержку детей-сирот, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований, в сумме 196,4 млн. рублей в 2013 году и 156,7 млн. рублей в 2014 году.

Кроме того, выявлены нарушения в части своевременного принятия нормативных правовых документов, риски потери имущества казны Республики Карелия и др.

2. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ влияния финансовой помощи, предоставленной бюджету Республики Карелия за счет средств федерального бюджета, на объем и структуру государственного долга Республики Карелия в 2014-2015 годах» проведено в соответствии с поручением Счетной палаты Российской Федерации в рамках заключенного Соглашения о взаимном сотрудничестве.

По результатам проведенного мероприятия Контрольно-счетной палатой подготовлены предложения по всем выявленным недостаткам и нарушениям в Министерство финансов Республики Карелия.

В материалах, направленных в Счетную палату Российской Федерации, особое внимание обращено на необходимость решения на федеральном уровне вопросов, связанных с обеспечением сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Для Республики Карелия данная проблема является особенно актуальной на протяжении последних трех лет и связана, в первую очередь, с введением института консолидации налогоплательщиков (ежегодные потери бюджета Республики Карелия оцениваются в 2 млрд. рублей), а также ежегодным увеличением платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (рост с 1,7 млрд. рублей в 2012 году до 4,6 млрд. рублей в 2015 году).

3. По обращению Счетной палаты Российской Федерации в ноябре-декабре 2015 года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка законности и результативности (экономности) использования средств бюджета Республики Карелия и средств местных бюджетов Республики Карелия на закупки, связанные с празднованием Нового года».

К проверкам привлекались все контрольно-счетные органы муниципальных образований Республики Карелия. Наличие дорогостоящих покупок за счет средств бюджета Республики Карелия и местных бюджетов не выявлено.

2.2. Результаты контрольных мероприятий

В целях исполнения полномочий, предусмотренных статьей 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», в части осуществления контроля за законностью, результативностью, эффективностью (экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия Палатой в 2015 году проведено 9 контрольных мероприятий, в том числе 3 – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

Все контрольные мероприятия проведены в соответствии с годовым планом работы, 6 из них – в соответствии с поручениями Законодательного Собрания Республики Карелия и предложениями Главы Республики Карелия.

Информация о тематике проведенных мероприятий, объектах контроля, объемах выявленных нарушений и принятых мерах в обобщенном виде представлена в таблице.

Наименование	Объекты проверки	Фин.нарушения (тыс.рублей) / кол-во (ед.)	Принятые меры
Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сеgezскому городскому поселению на воинские захоронения	Министерство культуры Республики Карелия (по запросу); Администрация Сеgezского муниципального района; Администрация Сеgezского городского поселения	1 862,4/12	Представление -1 Информационное письмо – 1 <i>Материалы направлены в:</i> <i>Прокуратуру Сеgezского муниципального района;</i> <i>Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Сеgezскому муниципальному району</i> Нарушения устранены. Мероприятие снято

			с контроля.
Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных автономному образовательному учреждению «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и первом полугодии 2014 года	Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Петрозаводский педагогический колледж»; Министерство образования Республики Карелия (по запросам)	33 969,5/24	Представление -1 Информационное письмо – 1 <i>Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия</i> Нарушения устранены. Мероприятие снято с контроля.
Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия на реализацию государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства в Республике Карелия на 2013–2020 годы», предоставленных в 2013-2014 годах	Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия	330,8/8	Информационное письмо – 1 Мероприятие остается на контроле.
Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в 2013-2014 годах	Муниципальное казенное учреждение «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга»; Администрация Медвежьегорского городского поселения (в рамках встречной проверки)	19 807,2/18	Представление -2 <i>Материалы направлены в Прокуратуру Медвежьегорского муниципального района</i> Нарушения устранены. Мероприятие снято с контроля.
Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и	Государственный комитет Республики Карелия по транспорту (по запросу); Казенное учреждение	252 921,4/23	Представление -2 Информационное письмо – 1 <i>Материалы направлены в Прокуратуру</i>

2014 годах на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0-км 14 и км 14-км 28	Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»		<i>Республики Карелия</i> Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле.
Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и первом полугодии 2015 года	Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения; Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»; Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»	23 792,6/51	Представление -3 Информационное письмо – 1 <i>Материалы направлены в Государственный контрольный комитет Республики Карелия</i> Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле.

Объем проверенных бюджетных средств при осуществлении контрольных мероприятий составил 980,0 млн. рублей. Выявлено финансовых нарушений и недостатков в сумме 332,7 млн. рублей, в том числе с несоответствием принципу эффективности использовано бюджетных средств в сумме 181,3 млн. рублей.

Кроме того, по поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе в августе 2015 года в составе рабочей группы инспектор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия принял участие в контрольных мероприятиях по проверке исполнения поручения Президента Российской Федерации от 15 октября 2014 года № Пр-2414 в части функционирования дошкольных образовательных организаций, строительства, реконструкции (капитального ремонта) и приобретения зданий (помещений), предусмотренных соглашениями между Минобрнауки России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий на реализацию в 2013 и 2014 годах мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования.

Материалы проверки рассмотрены на заседании Региональной контрольной группы Республики Карелия при главном федеральном инспекторе по Республике Карелия.

В рамках полномочий, предоставленных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялся аудит закупок.

Общее количество проверенных закупок составило 465 на сумму 3,3 млрд. рублей, из них 2,6 млрд. рублей – закупки услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями в целях финансирования дефицита Республики Карелия. По итогам проверок выявлено 62 закупки на сумму 58,9 млн. рублей, осуществленных с нарушением законодательства о контрактной системе.

Нарушения установлены при организации и планировании закупок, исполнении заключенных контрактов, осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и осуществлении процедур закупок.

Основными нарушениями являются:

1) отсутствие или несвоевременное размещение отчетов об исполнении контрактов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг (zakupki.gov.ru);

2) размещение плана-графика размещения заказов на официальном сайте позже одного календарного месяца после принятия закона о бюджете Республики Карелия;

3) размещение недостоверных сведений о результатах закупок в единой информационной системе zakupki.gov.ru;

4) отсутствие мероприятий ведомственного контроля;

5) осуществление закупок без включения в план-график и (или) в отсутствие лимитов бюджетных обязательств;

б) неисполнение обязанности об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема.

В целях осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия информация по всем выявленным нарушениям Контрольно-счетной палатой направлена в Государственный контрольный комитет Республики Карелия.

Отчеты по результатам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий рассмотрены на коллегии Контрольно-счетной палаты, направлены в

Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, объектам контроля, размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет.

По двум контрольным мероприятиям материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия, по двум – в прокуратуры муниципальных районов Республики Карелия.

Прокуратурой Медвежьегорского района по материалам Контрольно-счетной палаты было направлено представление на имя Главы Медвежьегорского городского поселения, на основании которого к дисциплинарной ответственности привлечены директор муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» за допущенные нарушения бюджетного законодательства и директор муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственный центр» в связи с недостаточным финансовым контролем за деятельностью муниципальных учреждений.

По контрольному мероприятию «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сегежскому городскому поселению на воинские захоронения» материалы в апреле 2015 года направлены в правоохранительные органы. До настоящего времени ответа от Отдела Министерства внутренних дел по Сегежскому муниципальному району в Контрольно-счетную палату не поступало. С 2014 года безответно находятся в Отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации по Прионежскому району материалы, направленные Палатой по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году».

Также Контрольно-счетной палатой не получено ни одного ответа от Прокуратуры Республики Карелия о рассмотрении направленных отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и 1 полугодии 2015 года» в адрес двух казенных учреждений Контрольно-счетной палатой направлены определения о возбуждении дел об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту предоставления недостоверной бюджетной отчетности.

Завершение трех контрольных мероприятий, включенных в план работы Палаты на четвертый квартал 2015 года и начатых в декабре 2015 года, запланировано в первом квартале 2016 года.

3. Иная деятельность

1. В 2015 году Контрольно-счетной палатой продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность во взаимодействии с правоохранительными, надзорными и иными контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве. Всего с момента создания Контрольно-счетной палаты заключено 11 соглашений.

В 2015 году подписаны Соглашения о сотрудничестве с Государственным контрольным комитетом Республики Карелия, Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации в отчетном году состоялось два заседания рабочей группы, на которых были подведены итоги совместной работы за первое полугодие 2015 года и в целом за год.

В рамках заключенного Соглашения со Счетной палатой Российской Федерации в 2015 году Контрольно-счетная палата принимала участие в проведении совместных экспертно-аналитических мероприятий.

2. Важнейшим инструментом повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты является создание единой системы внешнего финансового контроля на региональном и местном уровнях.

В течение 2015 года контрольно-счетные органы были созданы в четырех муниципальных образованиях Республики Карелия: Костомукшском городском округе, Беломорском, Лахденпохском и Пряжинском муниципальных районах. Всего по состоянию на 31 декабря 2015 года контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность в 10 муниципальных образованиях республики, из них восемь – со статусом юридического лица, два – входят в состав органа местного самоуправления.

В целях оказания методологической помощи, определения первоочередных задач в области внешнего государственного и муниципального контроля, Контрольно-счетной палатой в 2015 году проведено совещание с руководителями муниципальных контрольно-счетных органов Республики Карелия. Обращено внимание на актуальные вопросы организации деятельности муниципальных контрольно-счетных органов и осуществление взаимодействия с Контрольно-

счетной палатой Республики Карелия. В 2015 году сотрудники 9 муниципальных контрольно-счетных органов привлекались к участию в двух экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных Контрольно-счетной палатой.

С целью повышения эффективности деятельности органов внешнего муниципального контроля на территории Республики Карелия в 2016 году планируется создание Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия.

3. Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялась через публичное представление деятельности Палаты и ее итогов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Комиссия по этике) проводится ежеквартальный мониторинг официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на предмет наличия и актуальности информации, подлежащей размещению в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». По состоянию на 1 декабря 2015 года наполнение сайта Контрольно-счетной палаты, по оценке Комиссии по этике, соответствует показателю «Информация достаточная» и находится в числе пяти лучших сайтов контрольно-счетных органов Северо-Западного Федерального округа по этому показателю.

В 2015 году Палатой в открытом доступе размещались отчеты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты законов Республики Карелия, новостные сообщения, годовой план работы и другая информация. Размещенная на сайте информация позволяет оперативно информировать общественность о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

С учетом требований федерального законодательства в 2015 году Контрольно-счетной палатой выпущено два Информационных бюллетеня, где размещены отчеты и заключения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, Отчет о деятельности Палаты за 2014 год и иные материалы.

4. В отчетном году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части стандартизации деятельности Палаты. В 2015 году Коллегией Контрольно-счетной палаты утверждены стандарты по организации и проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, проведению и

оформлению результатов финансового аудита, проведению экспертно-аналитического мероприятия. Всего разработано и используется в практической деятельности Палаты 8 стандартов внешнего государственного финансового контроля и методических рекомендаций.

В течение 2015 года Контрольно-счетной палатой осуществлялась апробация нового Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Этот Классификатор в декабре 2014 года был одобрен Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, а также Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 18 декабря 2014 года №63К/8). Все нарушения классифицируются по 8 группам.

5. Постановлениями Законодательного Собрания Республики Карелия штатная численность Контрольно-счетной палаты утверждена в количестве 20 единиц. По состоянию на 1 января 2016 года фактическая численность составила 19 единиц, в том числе обеспечивающие специалисты – 5 человек.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 2 конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы.

Все сотрудники, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности, 6 сотрудников имеют 2 высших образования и один ученую степень кандидата экономических наук.

В 2015 году 4 специалиста Контрольно-счетной палаты прошли обучение на курсах повышения квалификации различного уровня.

6. Расходы на содержание Контрольно-счетной палаты в 2015 году исполнены на 99,9 процента и составили 17,2 млн. рублей, в том числе на заработную плату и страховые взносы – 14,6 млн. рублей (85 процентов), другие расходы (коммунальные услуги, услуги связи, охрана объекта, содержание имущества, приобретение компьютерного оборудования и программного обеспечения, уплата налогов, сборов и иных платежей) – 2,6 млн. рублей (15 процентов).

4. Приоритетные задачи на 2016 год

Наиболее важными и первостепенными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году являются:

- 1) осуществление аудита эффективности на всех стадиях контроля использования бюджетных средств и государственного имущества;
- 2) проведение аудита в сфере государственных закупок;

3) экспертиза проектов изменений государственных программ Республики Карелия, анализ и оценка применяемых индикаторов и показателей результатов госпрограмм;

4) мониторинг поступления и использования бюджетных средств, выделяемых в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»;

5) проведение контрольных мероприятий, связанных с использованием бюджетных средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

6) реализация полномочий в сфере административного производства в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

7) повышение эффективности взаимодействия с созданными в Республике Карелия муниципальными контрольно-счетными органами.

Все основные задачи нашли отражение в плане работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год, который утвержден постановлением Коллегии от 18 декабря 2015 года и размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

С.Е. Токарева